

משרד הפנים  
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

17 Mar, 2026, 02:41



**נתקבל**

**איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי  
דוחות כספיים מבוקרים  
ליום 31 בדצמבר 2024**

# איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

## תוכן העניינים

### דוח כספי ליום 31 בדצמבר 2024

#### תוכן העניינים

<u>עמוד</u>	
3	<u>א. דין וחשבון רואי החשבון המבקרים</u>
	<u>ב. דוחות כספיים</u>
4-5	1. מאזנים - טופס מספר 1
6	2. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב - טופס מספר 2
7	3. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל - טופס מספר 3
9-10	4. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח - טופס מספר 4
11-17	<u>ג. ביאורים לדוחות הכספיים</u>
	<u>ד. נספחים</u>
18	1. הרכב יתרת רשויות מקומיות חברות באשכול נספח 1 לטופס 1
19	2. מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה - נספח 2 לטופס 1
20-21	3. ניתוח ביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה - נספח 1 לטופס
22	4. הרכב הכנסות מרשויות מקומיות - לפי רשויות חברות ולפי סוג הכנסה - נספח 2 לטופס 2
23	5. דוח שכר לפי פרקי התקציב - נספח 3 לטופס 2
24	6. התפלגות מרכיבי השכר - נספח 4 לטופס 2
25	7. ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי תקציב - נספח 1 לטופס 3

-

## אליעזר לנדר, רו"ח

רח' מגיני הגוש 68

אלון שבות מיקוד: 9043300

טל: 02-6501190

פקס: 153-6501190

נייד: 052-4328312

דואר אלקטרוני: lander.cpa@gmail.com

25/01/2026

לכבוד

רו"ח אבי אגניהו

מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות

משרד הפנים

ירושלים

א.נ.,

### הנדון: איגוד ערים "אשכול רשויות שורק דרומי" - דוחות כספיים לשנה שהסתיימה ביום 31.12.2024

ביקרנו את המאזנים המצורפים של איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי (להלן: "האשכול") לימים 31 בדצמבר 2024 ו-2023 ואת ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב, ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל וריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל והקרנות לשנים שהסתיימו באותם תאריכים (להלן: "דוחות כספיים"). דוחות כספיים אלה הינם באחריות יו"ר האשכול וגזבר האשכול. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

כאמור בביאור 1 לדוחות הכספיים, הדוחות הכספיים הוכנו על בסיס שיטת המזומנים המתוקנת בהתאם להנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות) תשמ"ח-1988 (להלן ביחד "ההנחיות"). ההנחיות האמורות מהוות מסגרת דיווח כספי לרשויות מקומיות השונה מכללי חשבונאות מקובלים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורתנו כללה גם בחינה של יישום הכללים שנקבעו בהנחיות ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי יו"ר האשכול וגזבר האשכול וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה בהתאם להנחיות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבו הכספי של האשכול לימים 31 בדצמבר 2024 ו-2023 ואת התקבולים, התשלומים והעודף מפעולותיו לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

בכבוד רב,  
אליעזר לנדר, רו"ח רואה חשבון  
מ.ר. 10423  
אליעזר לנדר, רו"ח

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

טופס מס' 1

### מאזן ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

<u>31.12.2023</u>	<u>31.12.2024</u>	ביאור	נכסים <u>רכוש שוטף</u>
3,557	2,693	3 (א)	נכסים נזילים - קופה ובנקים
370	371	3 (ב)	הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
<u>3,927</u>	<u>3,064</u>		
1,085	920	3 (א), 3 (ג)	<u>השקעות מיועדות לכיסוי עודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים</u>
<u>5,012</u>	<u>3,984</u>		<u>נתונים נוספים</u>

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

<u>31.12.2023</u>	<u>31.12.2024</u>	ביאור	התחייבויות
			<u>התחייבויות שוטפות</u>
1,568	948	3 (ד)	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
1,306	735	3 (ה)	תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש
<u>2,874</u>	<u>1,683</u>		סה"כ התחייבויות שוטפות
			<u>קרנות אחרות ועודפים זמניים בתב"רים, נטו</u>
420	420	5	קרנות אחרות
665	500	טופס 3	עודפים זמניים בתב"רים נטו
<u>1,085</u>	<u>920</u>		
			<u>עודפים בתקציב רגיל</u>
1,031	1,053		עודף לתחילת השנה
22	328	טופס 2	עודף בשנת הדוח
<u>1,053</u>	<u>1,381</u>		עודף מצטבר בתקציב הרגיל לסוף השנה
<u><u>5,012</u></u>	<u><u>3,984</u></u>		

  
 גבי גידון  
 טל מיבלט בקמ"ג

יו"ר האשכול  
 גזברית האשכול  
 תאריך אישור הדוחות: 25/01/26

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

טופס מס' 2

### ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024 (אלפי ש"ח)

תשלומים				תקבולים					
ביצוע 2023	ביצוע 2024	תקציב 2024	ביאור	מספר ושם הפרק	ביצוע 2023	ביצוע 2024	תקציב 2024	ביאור	מספר ושם הפרק
				<b>6</b>					<b>1</b>
				<u>הנהלה וכלליות</u>					<u>מיסים ומענקים</u>
1,428	1,382	1,640		61 מנהל כללי					12 אגרות
256	291	314		62 מנהל כספי	77	79	81		14 מכסות
8	20	10		63 הוצאות מימון					15 השתתפות מוסדות
<u>1,692</u>	<u>1,693</u>	<u>1,964</u>			250	244	305		16 הכנסות מימון
									19 מענקים כלליים
				<b>7</b>	1,367	1,300	1,344		<u>שרותים מקומיים</u>
				<u>שרותים מקומיים</u>	<u>1,694</u>	<u>1,805</u>	<u>1,730</u>		<u>שרותים מקומיים</u>
63	169	157		71 תברואה	60	121	157		21 תברואה
193	19	73		72 שמירה וביטחון	178	34	72		22 שמירה וביטחון
317	373	326		77 פיתוח כלכלי	210	274	327		27 פיתוח כלכלי
<u>573</u>	<u>561</u>	<u>556</u>			<u>448</u>	<u>429</u>	<u>556</u>		
				<b>8</b>					<b>3</b>
				<u>שרותים ממלכתיים</u>					<u>שרותים ממלכתיים</u>
	7			80 פיתוח חברתי					
1,586	877	1,094		83 בריאות	1,424	799	1,094		33 בריאות
714	606	801		84 רווחה	832	775	997		34 רווחה
<u>2,496</u>	<u>1,317</u>	<u>2,285</u>		88 שרותים אזוריים שונים	<u>2,676</u>	<u>1,319</u>	<u>2,323</u>		38 שרותים אזוריים שונים
<u>4,796</u>	<u>2,807</u>	<u>4,180</u>			<u>4,932</u>	<u>2,893</u>	<u>4,414</u>		
				<b>9</b>					<b>4</b>
				<u>מפעלים</u>					<u>מפעלים</u>
112	285	263		94 תחבורה		301	263		44 תחבורה
232				96 חשמל ואנרגיה	258				46 חשמל ואנרגיה
					39				48 מפעלים אחרים
<u>344</u>	<u>285</u>	<u>263</u>			<u>297</u>	<u>301</u>	<u>263</u>		
	5		(4)	99 תשלומים בלתי רגילים	56	251		(4)	5. <u>תקבולים בלתי רגילים</u>
<u>7,405</u>	<u>5,351</u>	<u>6,963</u>		<u>סה"כ כללי</u>	<u>7,427</u>	<u>5,679</u>	<u>6,963</u>		<u>סה"כ כללי</u>

7,427	5,679	6,963	סה"כ תקבולים
<u>7,405</u>	<u>5,351</u>	<u>6,963</u>	סה"כ תשלומים
<u>22</u>	<u>328</u>		עודף בשנת הדוח

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

# איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

טופס מס' 3

## הדוח הכספי לשנת 2024

### ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל באלפי ש"ח

	<u>2023</u>	<u>2024</u>	
			<b>1. תקבולים ותשלומים בשנת הדוח</b>
			<b>א. תקבולים</b>
	277	2,467	השתתפות הממשלה
	800	49	גופים מוניציפליים
	<u>1,077</u>	<u>2,862</u>	סה"כ תקבולים
			<b>ב. תשלומים</b>
	309	3,027	עבודות שבוצעו במשך השנה
	<u>309</u>	<u>3,027</u>	סה"כ תשלומים
	<u>768</u>	<u>(165)</u>	<b>(גרעון) עודף בשנת הדוח</b>
			<b>2. תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה</b>
	807	1,884	תקבולים
	910	1,219	תשלומים
	<u>(103)</u>	<u>665</u>	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
			<b>3. תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף השנה * ,**</b>
	1,884	4,746	תקבולים
	1,219	4,246	תשלומים
	<u>665</u>	<u>500</u>	יתרות זמניות נטו לסוף השנה
			<b>היתרה הנ"ל מורכבת:</b>
	800	1,030	עודפי מימון זמניים
	135	530	גרעונות מימון זמניים
	<u>665</u>	<u>500</u>	
			* לאחר ניכוי השקעות בפרוייקטים
			<b>** כולל יתרות זמניות ללא תנועה מעל 12 חודשים:</b>
		6	עודפי מימון זמניים
	<u>91</u>	<u>120</u>	גרעונות מימון זמניים

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

טופס מס' 4

ריכוז התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל, הבלתי רגיל ובקרו לעבודות פיתוח

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

<u>2023</u>	<u>2024</u>	התאמה	<u>הכנסות</u>
7,427	5,679	1	מתקציב רגיל
1,077	2,862	2	מתקציב בלתי רגיל
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
8,504	8,541		סך כל ההכנסות
<hr style="border-top: 1px dashed black;"/>	<hr style="border-top: 1px dashed black;"/>		
			<u>הוצאות</u>
7,405	5,351	4	תקציב רגיל
309	3,027	5	תקציב בלתי רגיל
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
7,714	8,378		סך כל ההוצאות
<hr style="border-top: 1px dashed black;"/>	<hr style="border-top: 1px dashed black;"/>		
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		עודף הכנסות על הוצאות בשנת התקציב
790	163		
<hr style="border-top: 3px double black;"/>	<hr style="border-top: 3px double black;"/>		
			<u>הרכב העודף כללי</u>
22	328		עודף בשנת הדוח בתקציב הרגיל
768	(165)		(גרעון) עודף בשנת הדוח בתקציב הבלתי רגיל
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
790	163		
<hr style="border-top: 1px dashed black;"/>	<hr style="border-top: 1px dashed black;"/>		
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		עודף כללי
790	163		
<hr style="border-top: 3px double black;"/>	<hr style="border-top: 3px double black;"/>		

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

# איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

## התאמות לטופס 4

### התאמה בין הדוחות הכספיים ליתרות הנ"ל

		1	
<u>באלפי ש"ח - 2023</u>	<u>באלפי ש"ח - 2024</u>		<u>התאמה מס':</u>
7,427	5,679		סה"כ הכנסות בתקציב הרגיל:
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
<u>7,427</u>	<u>5,679</u>		סה"כ נטו
		2	<u>התאמה מס':</u>
1,077	2,862		סה"כ הכנסות בתקציב הבלתי הרגיל:
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
<u>1,077</u>	<u>2,862</u>		סה"כ נטו
		3	<u>התאמה מס':</u>
		4	<u>התאמה מס':</u>
-	-		סה"כ הוצאות בתקציב הרגיל:
7,405	5,351		
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
<u>7,405</u>	<u>5,351</u>		סה"כ נטו
		5	<u>התאמה מס':</u>
309	3,027		סה"כ הוצאות בתקציב הבלתי רגיל:
<hr style="border-top: 1px solid black;"/>	<hr style="border-top: 1px solid black;"/>		
<u>309</u>	<u>3,027</u>		סה"כ נטו

# איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

התאמות לטופס 4 - המשך  
2023 - באלפי ש"ח

2024 - באלפי ש"ח

6

התאמה מס':

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

-

-

-

-

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

# איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

ביאור 1,2

## ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2024

### ביאור 1 - כללי

- א. איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי (להלן "האשכול") הוקם מכח חוק איגודי ערים התשט"ו-1955 ומכח צו איגודי ערים (אשכול רשויות שורק דרומי), תשע"ח-2018.
- ב. האיגוד הינו "מוסד ציבורי" כהגדרתו בפקודת מס הכנסה ועל כן הכנסתו מפעילות ציבורית פטורה מתשלום מס הכנסה. כמו כן האיגוד הינו "מוסד ללא כוונת רווח" כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף.
- ג. מטרתו העיקרית של האשכול הינן עידוד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות והאזוריות החברות בו. שיתוף פעולה אזורי של רשויות שכנות שחברות יחד במטרה לעלות את איכות החיים של התושבים תוך מיצוי ואיגום משאבים וקידום ראייה אזורית כוללת במגוון נושאים. פעילותו של האשכול נעוצה באיתור והתנעה של מיזמים אזוריים אשר מבססים מנועי צמיחה ומחוללי שינוי לטובת שיפור באיכות ורמת החיים של תושביו.
- ה. בשנת הדוח היו חברות באשכול 10 הרשויות הבאות: מועצה אזורית ברנר, מועצה מקומית בני עיי"ש, מועצה אזורית באר טוביה, מועצה אזורית חבל יבנה, מועצה אזורית יואב, מועצה מקומית מזכרת בתיה, מועצה אזורית נחל שורק, עיריית קרית מלאכי, מועצה מקומית קרית עקרון, מועצה מקומית גדרה, לאחר שנת הדוח הצטרפו לאשכול הרשויות הבאות: גן רווח, גדרות.
- ה. הרשויות המקומיות חייבות בניהול מערכת הנהלת חשבונות לפי תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח - 1988.
- ו. תקנות הרשויות המקומיות חלות על איגודי ערים (עריכת תקציבים וניהול חשבונות) התשל"ב-1972.
- ז. רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך ב"שיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בביאור 2 להלן.
- ח. הדוחות הכספיים נערכו על פי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים, כפי שנקבעו בהנחיות הנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות מקומיות, בתוקף היותו גוף אחראי ומפקח בכל הנוגע לניהול חשבונותיה של רשות מקומית.
- ט. הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הני"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.
- י. הדוחות הכספיים אינם כוללים דוח על תזרימי המזומנים מאחר שדוח זה אינו נדרש על פי ההנחיות הני"ל.
- יא. תקציב האשכול לשנת 2024 בסך 12,367 אלפי ש"ח אושר על ידי מועצת האשכול בתאריך 18.6.24. עדכון התקציב לסך 6,963 אלפי ש"ח אושר על ידי המועצה בתאריך 20.1.25.
- התקציב עודכן על ידי המועצה אך לא אושר ע"י משרד הפנים
- יב. שרותים המסופקים על ידי האשכול: יוזמות ופרויקטים אזוריים מגוונים בתחומי שירותים חברתיים, חינוך, טכנולוגיות דיגיטל ומידע, חדשנות, פיתוח כלכלי ועוד.
- יג. ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות המתקפות על ישראל והמצב הבטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חברות ברזל" וכתוצאה מכך קבעה הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועה של אזרחים, יישובים מהם התפנו תושבים, הגבלה על התכנסויות שונות, שינויים בפעילות מערכת החינוך וכיוצ"ב וגייסה אזרחים רבים לשירות מילואים (להלן "אירועי מלחמת חרבות ברזל"). כתוצאה מהאמור, לא חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל של האשכול בשנים 2023 ו-2024.

### ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות ערוכים על בסיס נומינלי היסטורי ולא בסכומים מדווחים כנדרש בתקני חשבונאות של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות. עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת מפורטים להלן:

#### א. רכוש קבוע

ההשקעות ברכוש קבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון, ואינן מוצגות ככס במאזן ופחת בגינן אינו מקבל ביטוי על פני תקופות הדיווח.

#### ב. הלוואות שנתקבלו

- (1) הלוואות לזמן ארוך נרשמות כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל.
- (2) המאזן אינו כולל את יתרת הלוואות לזמן ארוך שחבה האיגוד ערים אשכול רשויות (קרן),

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

ריבית והפרשי הצמדה (שנצברו), שכן ההלוואות נרשמו כהכנסות בזמן קבלתן, עומס המלוות לתאריך הדוח הכספי מוצג כנספח למאזן (נספח 3 לטופס 1).

(3) פרעון מלוות (כולל קרן, ריבית והפרשי הצמדה) שזמן פרעונם הגיע, לפי לוחות סילוקין, נזקף כהוצאה בתקציב הרגיל, גם אם לא שולמו בפועל.

(4) הוצאות ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו ושזמן פרעונן, לפי לוחות סילוקין, הוא לאחר תאריך הדוח הכספי, אינן נרשמות כהוצאה.

### ג. פקדונות בבנקים

פקדונות בבנקים כוללים ריבית והפרשי הצמדה ושער שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

### ד. רישום הכנסות

(1) מענקים והשתתפויות ממשרדי ממשלה ומגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נקפים על בסיס מצטבר.

(2) הכנסות מאגרות, הטלים השתתפויות מגופים שאינם ציבוריים נרשמות על בסיס מזומן.

(3) דמי חבר והכנסות מראש המתייחסות לתקופה שלאחר תאריך המאזן מוצגות כהתחייבויות - הכנסות מראש.

(4) הכנסות מדיבידנד נרשמות על בסיס מזומן.

### ה. רישום הוצאות

(1) ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר.

(2) הוצאות ששולמו בשנת החשבון ואשר מתייחסות לתקופות מאוחרות יותר, נזקפות לדוח תקבולים ותשלומים במועד התשלום.

(3) פרעון מלוות - ראה סעיף ב' לעיל.

(4) תשלומים עבור חופשה שנתית ועבור ימי מחלה נרשמים בחודש בו הם מדווחים על ידי האשכול כמיועדים לתשלום עבור העדרות בגין חופשה ובגין מחלה. לא נערכה הפרשה עבור ימי חופשה או עבור ימי מחלה שנצברו וטרם שולמו (ראה ביאור 6).

(5) א. לא נרשמה הפרשה לפיצויים בגין עובדי האשכול אשר זכאים לפנסיה תקציבית. במקרים בהם פורש העובד, כאמור לעיל, לפני הגיעו לפנסיה, ההוצאה לפיצויים נרשמת בחודש בו היא מדווחת על ידי המועצה כמיועדת לתשלום.

ב. בגין עובדי האשכול הזכאים לפנסיה צוברת, נרשמת הוצאה לפיצויים בגובה התשלומים השוטפים שמפקיד האשכול בקרן פנסיה. יתרת ההתחייבויות בגין פנסיה צוברת שאינה מכוסה - ראה ביאור 6.

(6) תוספות שכר בגין תקופות קודמות, הנובעות מהסכמי שכר קיבוציים, נרשמות בחודשים בהם תוספות אלו צריכות להיות מדווחות לתשלום על פי הקבוע באותם הסכמים.

### ו. זקיפת התשואה על השקעות

(1) התשואה מהשקעות שמקורן מעודפי תב"רים נזקפה לתקציב הרגיל.

(2) התשואה מהשקעות שמקורן מקרן תל"י נזקפה לתקציב הרגיל.

### ז. גרעונות סופיים בתב"רים

סגירת גרעונות סופיים בתב"רים שביצועם הסתיים, לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מותנית בקבלת אישור משרד הפנים.

גרעונות בתב"רים שביצועם הסתיים ולא התקבל אישור משרד הפנים לסגירתם לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מוצגים בסעיף גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו.

### ח. גורמי מפתח לחוסר וודאות באומדן

ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות המתוארת לעיל, נדרשת הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי נרחב בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. האומדנים וההנחות הקשורות, מבוססים על ניסיון העבר וגורמים אחרים הנחשבים כרלוונטיים. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

### ביאור 3

### ביאור 3 - פירוטים לסעיפי המאזן

ליום 31 בדצמבר באלפי ש"ח	
<u>2023</u>	<u>2024</u>
9	11
4,633	3,602
4,642	3,613
1,085	920
3,557	2,693

#### א. נכסים נזילים - קופה ובנקים

מזומנים בקופות  
בנקים מסחריים

סך כל הנכסים הנזילים קופה ובנקים  
בניכוי - השקעות מיועדות לכיסוי עודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים  
(1) ראה ביאור 3 ג' להלן

<u>2023</u>	<u>2024</u>
234	86
97	94
38	184
1	7
370	371

#### ב. הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו

משרד הפנים

משרד הרווחה

משרד הבריאות  
משרד התרבות והספורט

רשויות באשכול (ראה נספח 1 לטופס 1)

-

-

-

-

-

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>השקעות מיועדות לכיסוי לעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים</u>	ג.
1,085	920	חשבונות עו"ש בבנקים (ראה ביאור 3א)	
<u>1,085</u>	<u>920</u>		
<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו</u>	ד.
1,059	718	ספקים, קבלנים ונותני שרותים	
236	220	עובדים וניכויים לשלם	
264	10	רשויות באשכול (ראה נספח 1 לטופס 1)	
9		אשכולות זכאים	
<u>1,568</u>	<u>948</u>		
<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש</u>	ה.
707	244	משרד הפנים	
531	491	המשרד להגנת הסביבה	
68		משרד המדע התרבות והספורט	
<u>1,306</u>	<u>735</u>		

# איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

ביאור 4

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2024

פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים

<u>ביצוע 2023</u>	<u>ביצוע 2024</u>	<u>תקציב 2024</u>	
			<u>תקבולים לא רגילים</u>
56	223		החזר משנים קודמות (ראה ביאור 7)
	28		תקבולים אחרים
<u>56</u>	<u>251</u>		
<u>ביצוע 2023</u>	<u>ביצוע 2024</u>	<u>תקציב 2024</u>	<u>תשלומים לא רגילים</u>
	3		הוצאות בגין שנים קודמות
	2		תשלומים אחרים
	<u>5</u>		

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

ביאור 5

### קרן לעבודות פיתוח

להלן תנועת הקרנות בשנת הדוח (באלפי ש"ח):

יתרה לסוף השנה											יתרה לתחילת שנה	
420											420	<b>שם הקרן</b>
												סה"כ שנה קודמת
420											420	קרן עודפי תקציב רגיל
420											420	סה"כ

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

### ביאורים נוספים

#### ביאור 6 - התחייבויות בגין פנסיה צוברת, הפרשה לחופשה ופדיון ימי מחלה

- א. התחייבות האשכול בגין ימי חופשה נצברים של עובדיה מסתכמת לתאריך המאזן לסך 78 אלפי ש"ח, (ליום 31 בדצמבר 2023 - 69 אלפי ש"ח).
- ב. התחייבות האשכול בגין פיצויי פיטורין לעובדים המועסקים בתנאי פנסיה צוברת אשר אינה מכוסה על ידי הפקדות מיועדות מסתכמת לתאריך המאזן בסך 0 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2023 - 0 אלפי ש"ח).
- ג. התחייבות האשכול בגין צבירת ימי מחלה של עובדיה שמעל גיל 50 מסתכמת לתאריך המאזן לסך 0 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2023 - 0 אלפי ש"ח).

<u>2024 באלפי ש"ח</u>	<u>2023 באלפי ש"ח</u>	<u>ביאור 7 - החזר משנים קודמות</u>
		ההרכב:
	15	דמי חבר בני עייש 2022
	20	פרויקט אפ 60 2022
	21	מנמ"ר 2022
	57	מנמ"ר +2023 ש"ק
	10	פרויקט אפ 60 2023
	140	דמי חבר באר טוביה 2020-2023
	10	שירותים לרשויות ש"ק
	6	מרחבי יצירה חבל יבנה
	<u>56</u>	
	<u>223</u>	

#### ביאור 8 - התחייבויות תלויות

בהתאם למכתב היועץ המשפטי של האשכול מתאריך 10.8.25, אין תביעות תלויות כנגד האשכול עד ליום 31.12.24 וכן עד ליום המכתב.

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

נספח 1 לטופס 1

### הדוח הכספי לשנת 2024

#### הרכב יתרת רשויות מקומיות חברות באשכול באלפי ש"ח

שם הרשות המקומית	יתרה ליום 1 בינואר 2024	חיוב השנה: דמי חבר	חיוב השנה: אפ 60	חיוב השנה: שירותי מנמ"ר	חיוב השנה: בשלות דיגיטלית וחירום	חיוב השנה: הכנסות אחרות	חיוב השנה: שונות	תקבולים השנה	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024	% מסה"כ	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023	% מסה"כ
מועצה אזורית ברנר	(44)	17	16	52			(30)	(10)	1	16.74%	(44)	33.33%-
מועצה מקומית בני עיי"ש	(20)	15	18	52		10	7	(80)	2	7.60%	(20)	66.67%-
מועצה אזורית באר טוביה		47	28				140	(215)				
מועצה אזורית חבל יבנה	(57)	11	14	52	13			(33)		21.67%	(57)	
מועצה אזורית יואב	(25)	20	16	52	38			(101)		9.51%	(25)	
מועצה מקומית מזכרת בתיה	(20)	34	21	52	11			(98)		7.60%	(20)	
מועצה אזורית נחל שורק	(55)	20	14		2	27	(41)	26	(7)	20.91%	(55)	233.33%
עיריית קרית מלאכי	(23)	57	29		2		(35)	(33)	(3)	8.75%	(23)	100.00%
מועצה מקומית קרית עקרון	(20)	23	20	57				(91)		7.60%	(20)	
מועצה מקומית גדרה	1				(67)	24	(11)	57	4	0.38%-	1	133.33%-
<b>סה"כ</b>	<b>(263)</b>	<b>244</b>	<b>176</b>	<b>319</b>	<b>(67)</b>	<b>136</b>	<b>30</b>	<b>(578)</b>	<b>(3)</b>	<b>100.00%</b>	<b>(263)</b>	<b>100.00%</b>
<b>% מסה"כ חיוב</b>		<b>29.12%</b>	<b>21.00%</b>	<b>38.07%</b>	<b>8.00%-</b>	<b>16.23%</b>	<b>3.58%</b>	<b>19266.67%</b>				

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

נספח 2 לטופס 1

### מצב חשבון המלוות לפרעון ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024

האשכול לא נטל הלוואות

2022	2023	2024

סכום פרעון כלל המלוות  
סכום פרעון המלוות בתקציב הרגיל בשנת הדוח:

(\*\*\*)

להלן תחזית פרעון המלוות (קרן ריבית והצמדה):

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

נספח 1 לטופס 2

### ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

#### לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

#### לשנת הכספים 2024 באלפי ש"ח

חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי	תקציב מקורי	שינויים	התקציב	הביצוע	הסטיות נטו		הביצוע 2023
					מתחת	מעל	
	12,367	(5,404)	6,963	5,679	(1,284)		7,427
הכנסות הוצאות	12,367	(5,404)	6,963	5,351	1,612		7,405
עודף בשנת הדוח				328	328		22

חלק ב' - הכנסות לפי מקורות	התקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		% מסה"כ *
				מתחת	מעל	
<b>1 הכנסות עצמיות</b>						
1.1 רשויות מקומיות גופים מוניציפליים אחרים: אשכולות אחרים	1,401	739	13.01%	662		10.02%
						0.40%
<b>עצמיות אחרות:</b>						
שרותים ושכר לימוד	82	84	1.48%	2		1.01%
הכנסות ממוסדות		127	2.24%	127		
השתתפות קרנות וגופים אחרים	250	229	4.03%	21		8.08%
1.4 הכנסות מריבית, שונות ובלתי רגילות		306	5.39%	306		0.75%
-	1,733	1,485	26.15%	683	435	20.26%
<b>2 הכנסות מהממשלה</b>						
2.1 השתתפות משרד הפנים	1,344	1,300	22.89%	44		18.41%
2.2 השתתפות משרדי ממשלה אחרים	3,886	2,894	50.96%	992		61.33%
	5,230	4,194	73.85%	1,036		79.74%
סה"כ הכנסות לפי מקורות	6,963	5,679	100.00%	1,719	435	100.00%

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

נספח 1 לטופס 2 - המשך

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2024 באלפי ש"ח

סוג ההוצאה	תקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		הביצוע 2023	% מסה"כ *
				מתחת	מעל		
1 משכורות ושכר	2,697	2,647	49.47%	50		2,262	30.55%
2 אחזקת בניינים אספקה וציוד	206	165	3.08%	41			0.01%-
3 הוצאות מנהליות	372	314	5.87%	58		850	11.48%
4 הוצאות מימון	10	20	0.37%		10	8	0.11%
5 הוצאות לפעולות	3,491	2,183	40.80%	1,308		4,285	57.87%
7 הוצאות חד פעמיות	187	22	0.41%	165			
סה"כ הוצאות	<u>6,963</u>	<u>5,351</u>	<u>100.00%</u>	<u>1,622</u>	<u>10</u>	<u>7,405</u>	<u>100.00%</u>



## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

נספח 3 לטופס 2

### דוח השכר לפי פרקי תקציב לשנה שנתיימה ביום 31 בדצמבר 2024

גידול (קיטון) דוח 66		ביצוע 2023			הפרש		ביצוע 2024			תקציב 2024		
דוח 66		דוח 66			תקציב - דוח 66		דוח 66			תקציב 2024		
עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	
(70)	(1)	834	834	3	104	1	764	764	2	868	3	6 הנהלה וכלליות
(70)	(1)	834	834	3	104	1	764	764	2	868	3	61 מנהל כללי
116	1	52	52	0	(11)		168	168	1	157	1	7 סה"כ הנהלה וכלליות שירותים מקומיים
109	0	264	264	1	(47)		373	373	1	326	1	71 תברואה
225	1	316	316	1	(58)		541	541	2	483	2	77 פיתוח כלכלי
67		379	379	2	(29)		446	446	2	417	2	8 סה"כ שרותים מקומיים שרותים ממלכתיים
(32)	(0)	403	403	2	68	0	371	371	2	439	2	83 בריאות
15	(0)	225	225	1	(13)	(0)	240	240	1	227	1	84 רווחה
50	(0)	1,007	1,007	5	26	0	1,057	1,057	5	1,083	5	88 שרותים אזוריים שונים
180	1	105	105	0	(22)		285	285	1	263	1	9 סה"כ שרותים ממלכתיים מפעלים
180	1	105	105	0	(22)		285	285	1	263	1	94 תחבורה
385	1	2,262	2,262	9	50	1	2,647 *	2,647	10	2,697	11	סה"כ כללי

\* הערה: הסך הנ"ל כולל הוצאות לסיוע יחסי עובד מעביד בסך 37 אלפי ש"ח רכישת שרותי כוח אדם

הפרש עלויות	ביצוע 2024	תקציב 2024	
מס' מועסקים	מס' מועסקים	מס' מועסקים	מס' מועסקים
עלות כוללת	עלות כוללת	עלות כוללת	עלות כוללת
מס' שעות העסקה	מס' שעות העסקה	מס' שעות העסקה	מס' שעות העסקה

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

### התפלגות מרכיבי השכר לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024

נספח 4 לטופס 2

2023		2024		סוג תשלום
% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	
46.33%	1,048	54.85%	1,452	שכר משולב כולל הפרשי שכר שעות נוספות - רשומות הוצאות לסיום יחסי עובד מעביד אחזקת רכב
1.95%	44	3.82%	101	
12.38%	280	1.40%	37	
9.24%	209	11.26%	298	
1.28%	29	1.32%	35	אש"ל תשלומים שונים - הבראה, ביגוד, טלפון, קצובת נסיעה ועוד
3.63%	82	3.25%	86	
74.80%	1,692	75.90%	2,009	סה"כ שכר ותשלומים
4.47%	101	3.93%	104	תשלומי ביטוח לאומי מעביד קופת גמל מעביד, קרן השתלמות מס שכר ומס מעסיקים
14.90%	337	14.28%	378	
5.84%	132	5.89%	156	
25.20%	570	24.10%	638	סה"כ נלוות
100.00%	2,262	100.00%	2,647	סה"כ כללי

התאמה בין הוצאות השכר הנ"ל לבין הוצאות השכר בנספח 1 לטופס 2

סה"כ שכר ומשכורות לפי דוחות 66 החודשיים -

2023	2024
2,262	2,647
2,262	2,647

הוצאות שכר לפי נספח 1 לטופס 2

## איגוד ערים אשכול רשויות שורק דרומי

נספח 1 לטופס 3

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי התקציב לשנת הכספים 2024 באלפי ש"ח

סטיה - גרעונות		סטיה - עודפים		עודף (גרעון) נטו	עודף הוצאות ברוטו	עודף הכנסות ברוטו	הביצוע		הביצוע בשנת 2024		הביצוע עד 31.12.2023		התקציב המאושר	מס' פרק	הפרק התקציבי	סה"כ תב"רים	מספר תב"רים	
							הכנסות	הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות	הוצאות					סגורים	פתוחים
	292	292					268	268			268	268	560	61	מנהל כללי	2		2
	52,170	52,132		(38)	38		38	76		24	38	52	52,208	71	תברואה	4		4
	1,616	1,528		(88)	88		224	312		77	224	235	1,840	73	תכנון ובנין עיר	2		2
	5,813	6,613		800		800	987	187	187	187	800		6,800	74	נכסים ציבוריים	1		1
	1,117	1,150		33	10	43	309	276	309	276			1,426	77	פיתוח כלכלי	4		4
	420	420					780	780	780	780			1,200	79	שירותים חקלאיים	1		1
28	3,162	3,076		(114)	114		500	641	500	641			3,662	83	בריאות	5		5
	416	366		(50)	50		37	87	37	87			453	84	רווחה	2		2
304	1,624	1,695	224	(9)	196	187	1,275	1,257	853	735	422	522	2,675	88	שרותים אזוריים שונים	5		5
	300	288		(12)	12			12		12			300	94	תחבורה	1		1
	322	300		(22)	22		328	350	196	208	132	142	650	96	חשמל ואנרגיה	1		1
332	67,252	67,860	224	500	530	1,030	4,746	4,246	2,862	3,027	1,884	1,219	71,774	סה"כ		28		28
332	67,252	67,860	224	500	530	1,030	4,746	4,246	2,862	3,027	1,884	1,219	71,774	סה"כ נטו		28		28